

EXPUNERE DE MOTIVE

Programul ISPA este un instrument de finanțare nerambursabilă acordat de Uniunea Europeană, al cărui obiectiv principal este sprijinirea statelor candidate în vederea îndeplinirii criteriilor de aderare pentru dezvoltarea infrastructurii de mediu și transporturi de interes național.

În perioada 2000-2006, România beneficiază prin Programul ISPA de finanțare nerambursabilă de peste 2 miliarde de euro, fonduri alocate de către Comisia Europeană cu condiția respectării, de către statul beneficiar, a unor prevederi precise stipulate în anexa nr.III la Memorandumurile de Finanțare ISPA, în conformitate cu prevederile Legii nr.590/2003 privind tratatele.

Astfel, în conformitate cu prevederile Memorandumurilor de Finanțare ISPA, anexa nr.III 1, secțiunea a VII-a, una dintre cerințele Comisiei Europene cu privire la sistemul de management și control constă în asigurarea *„separării funcțiilor de management și control”* iar *„controale (...) externe adecvate trebuie derulate în conformitate cu standardele internaționale de audit acceptate, de către organele naționale competente, care trebuie să fie independente pentru a îndeplini această funcție”*.

Totodată, în anexa nr.III 4, secțiunile 5, 9 și 14, sunt precizate funcțiile de audit extern care trebuie asigurate pentru Programul ISPA:

- Auditul sistemului de management și control;
- Verificarea, selectivă, pe baza unei analize de risc, a certificărilor de cheltuieli; și
- Emiterea declarațiilor la finalizarea măsurilor ISPA, ca urmare a efectuării auditului final.

Având în vedere că până în prezent România nu a răspuns în mod efectiv la nici una dintre aceste prevederi menționate mai sus, ca urmare a ultimului Raport de Audit ISPA (11 noiembrie 2004), Comisia Europeană a decis întreruperea temporară a plăților ISPA pentru România și reluarea acestora odată cu stabilirea unui organism sau a unor organisme competente care să fie responsabile pentru îndeplinirea celor trei funcții de audit prevăzute în anexa III la Memorandumurile de finanțare ISPA.

În vederea deblocării acestei situații reprezentanții Ministerului Finanțelor Publice au propus constituirea unui organism asociat pe lângă Curtea de Conturi a României care să preia toate cele trei funcții menționate pentru Programul ISPA (audit de sistem, verificarea pe baza de eșantion și auditul final), precum și atribuțiile de certificare finală a conturilor pentru Programul SAPARD și funcțiile de verificări și audit extern asupra fondurilor structurale de care va beneficia România începând cu anul 2007, având în vedere:

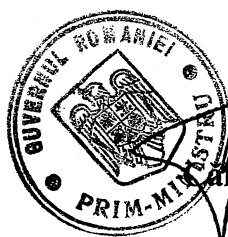
- Independența operațională și echidistantă Organismului Asociat, constituit pe lângă Curtea de Conturi a României, față de sistemul de management ISPA, SAPARD și al viitoarelor fonduri structurale;
- Asigurarea unei bune coordonări a activităților de auditare;
- Posibilitatea ca un singur organism să asigure toate cele trei funcții de audit, conform Memorandumurilor de Finanțare ISPA și a noului acquis comunitar privind gestionarea instrumentelor structurale; și
- Nivelul de expertiză existent în cadrul Curții de Conturi a României, acumulat atât în cadrul exercițiului de acreditare SAPARD cât și în procesul de auditare ISPA.

Astfel, în baza scrisorii Ministerului Finanțelor Publice nr.AMFC/700412/23 februarie 2005, prin care se propune Curții de Conturi a României constituirea unui Organism Independent de Control pentru Programul ISPA, ca Organism Asociat pe lângă Curtea de Conturi, precum și în baza scrisorii de acceptare nr.466/25 februarie 2005, emisă de Curtea de Conturi a României, prin prezentul act normativ se propune completarea Legii nr.94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a României, în vederea constituirii cadrului legal necesar pentru înființarea acestui organism asociat pe lângă Curtea de Conturi a României.

Promovarea prezentei Ordonanțe de urgență a Guvernului în vederea completării Legii nr.94/2002 reprezintă o măsură prioritară la nivel național, având în vedere că termenul de stabilire a Organismului Independent de Control este 31 martie 2005, în caz contrar fiind periclitată finanțarea ISPA pentru România (urmând să fie blocate plățile de către Comisia Europeană pentru întreg anul 2005).

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Legii nr.94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a României, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU



Popescu – Tăriceanu
Popescu – Tăriceanu



EUROPEAN COMMISSION

DIRECTORATE-GENERAL
REGIONAL POLICY

Programmes and projects in France, Poland, Portugal and Slovenia: ISPA

The Director

Brussels, 08.02.2005* 01081
REGIO H4/CK/GF/AvB/nmc D(2005) 840085

Dear Mr Jakab,

Subject: ISPA – Independent Control Body

Ref: Letter dated 18.11.2004 from Mr Meadows to Ambassador Comanescu,
Letter dated 8.12.2004 from Mr Teodorovici to Ms Andersson-Pench,
Letter dated 4.1.2005 from Ms Andersson-Pench to Mr Teodorovici
Letter dated 17.1.2005 from Mr Riera to Minister Popescu
Email dated 21.1.2005 from Mr Unterwurzacher to Mr Teodorovici

Let me start by taking this opportunity to congratulate you on your appointment as Secretary of State.

I am writing to you in relation to the setting-up of the *Independent Control Body* for ISPA, which has been raised on a number of occasions. I refer initially to the letter dated 18.11.2004 from Mr Meadows to Ambassador Comanescu, from which I quote *"This concerns, in particular, the appointment of the Independent Control Body (recommendation no 11) which is a requirement of the Financing Memorandum (Section 9 of Annex III.4). Although this point was previously raised following the audit mission in January 2002, ISPA Management has not yet designated the Control Body responsible for sample checks and systems audits. The Romanian Authorities are, therefore, requested to appoint the Control Body by the end of November 2004. Failure to take the appropriate action by this date will result in interruption of payments and may make necessary their formal suspension"*.

Regrettably, there has apparently not yet been a formal response addressed to Mr Meadows. The recent correspondence, including the letter from Mr Teodorovici dated 8.12.2004, covers only partly the requested information as outlined in our response dated 4.1.2005.

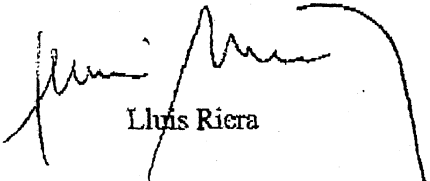
Mr Istvan Jakab
Secretary of State
Ministry of Public Finance
Libetratii nr. 12,
Bucharest, Sector 5
ROMANIA

Fax +40 21 335 98 88

We would anticipate receiving a formal reply, addressed to Mr Meadows, providing a complete and satisfactory response vis-à-vis the critical recommendation concerning the establishment of the *Independent Control Body*. In the meantime, I regret to reaffirm that I have been obliged, as an initial measure, to interrupt payments.

In addition, we are anticipating information about the progress made towards achieving fulfilment of all the outstanding requirements within the deadline of 31 March 2005 as stipulated in the letter dated 18.11.2004 from Mr Meadows.

Yours sincerely,



Lluís Riera

Encl.

For ease of reference:

Letter dated 18.11.2004 from Mr Meadows to Ambassador Comanescu.,
Letter dated 8.12.2004 from Mr Teodorovici to Ms Andersson-Pench.
Letter dated 4.1.2005 from Ms Andersson-Pench to Mr Teodorovici.
Letter dated 17.1.2005 from Mr Riera to Minister Popescu.
Email dated 21.1.2005 from Mr Unterwurzacher to Mr Teodorovici.

Copies:

Mr Eugen Teodorovici, Ministry of Finance
Mr Jonathan Scheele, Head of Delegation
Ms Lena Andersson Pench, REGIO.I.3
Mr Erich Unterwurzacher, REGIO.H.4